

Правозащитная работа

В 2010 году было проведено 43 проверки работодателей, в том числе 5 комплексных и 23 тематических, из них 5 проверок проведены с представителями Государственной инспекцией труда в Амурской области. Комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права: трудовой договор, оплата труда, рабочее время, дисциплина труда, должностные обязанности, коллективный договор, сокращение численности или штата работников. Многие нарушения устранялись в ходе проверок.

В 2011 году проведено 24 проверки работодателей, в том числе: 16 комплексных и 8 тематических.

В 2012 году проведено 472 проверки работодателей, в том числе: 163 комплексных и 151 тематическая региональная, 158 тематических местных.

По итогам проверок в 2012 году работодателям было направлено 39 представлений об устранении выявленных законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

В рамках Соглашения о взаимодействии Государственной инспекции труда в Амурской области и Федерации профсоюзов Амурской области в 2010 году в инспекцию и прокуратуру направлено 24 материала, по результатам их рассмотрения принято 20 мер прокурорского реагирования. Например, по обращению председателя Константиновской районной профсоюзной организации, в 2010 году, прокуратурой района было направлено представление в адрес начальника районного управления образования об устранении нарушений законодательства, связанных с налогообложением при выплате педагогическим работникам компенсации по обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями.

В 2011 году по итогам проверок работодателям было направлено 84 представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Например, в Бурейскую районную профсоюзную организацию обратились 5 профсоюзных организаций (Малиновская СОШ – 15 подписей, Успенковская СОШ - 13 подписей, МОУ Бурейская СОШ № 4 – 17 подписей, МОУ Новобурейская СОШ № 1 – 22 подписи, Родионовская СОШ – 11 подписей), с заявлением о защите интересов педагогических работников по вопросу незаконного снижения заработной платы в январе 2011 года.

Президиум районной профсоюзной организации принял решение обратиться с жалобой в прокуратуру Бурейского района, Государственную инспекцию труда в Амурской области, губернатору Амурской области, приемную председателя Правительства Российской Федерации Путину В.В., председателю Законодательного Собрания Амурской области Башуну А.Н., Уполномоченному по правам человека в Амурской области Хащевой Л.С., о незаконном снижении заработной платы.

Государственной инспекцией труда в Амурской области и прокуратурой Бурейского района были проведены проверки указанных учреждений и до-

полнительно Талаканской школы № 5. По результатам проверок директорам учреждений образования были предписания об устранении нарушений трудового законодательства. педагогическим работникам был произведен перерасчет заработной платы из расчета окладов, установленных при тарификации 1 сентября 2010 года. Сумма перерасчета 101 учителю составила 299,7 тысячи рублей.

МОУ СОШ № 7 (ЗАТО Углегорск) педагогу в период с 01.09.2010 года по 22 марта 2011 года выплачивался персональный коэффициент в заниженном размере (7% вместо 10%, установленный трудовым договором), не начислена и не выплачена доплата за высшую квалификационную категорию за период с 01.09.2009 года по 24.11.2009 года и с 10.12.2010 года по 22.12.2010 года. Выдано предписание, на основании которого произведен перерасчет по заработной плате, выплачено 6248,78 рублей. За несвоевременное предупреждение работника об изменении условий оплаты труда, неполный сбор информации о квалификации работника, повлекшее снижение размера заработной платы, специалисту по кадрам Сапрыкину А.Н. по представлению госинспекции труда объявлено замечания.

При активном участии председателя объединенной профсоюзной организации АмГУ Новгородской И.П. в 2010 году судом был восстановлен на работе, незаконно уволенный, директор Центра информационных технологий Остапенко Александр Анатольевич. Решением суда ему выплатили заработную плату за дни вынужденного прогула и возмещен моральный вред. Но он вновь был незаконно уволен. При повторном обращении в суд, Остапенко А.А. также был восстановлен на работе.

В 2012 году к примеру, при внеплановой проверке Государственной инспекцией труда в Амурской области по обращениям педагогических ГАОУ СПО Амурской области «Амурский педагогический колледж» (г. Благовещенск) в октябре 2012 года установлены нарушения трудового законодательства при расторжении трудового договора с работником в связи с сокращением штата: в двухмесячный срок предупреждения не были предложены все вакантные должности или работа, как соответствующие квалификации работника, так и вакантные нижестоящие должности или нижеоплачиваемая работа. Тем самым работодатель не выполнил обязанности по внутреннему трудоустройству работника.

По результатам проверки было выдано предписание об устранении трудовых прав, приказ о расторжении трудовых договоров отменен, работник восстановлен на работе, выплачен средний заработок за время незаконного лишения возможности трудиться. За нарушение трудового законодательства руководитель учреждения привлечена к административной ответственности, наложен штраф.

В 2013 году проведено 24 проверки работодателей, в том числе: 9 комплексных и 5 тематических проведены совместно с представителями органов, осуществляющими управление в сфере образования. Комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права: трудовой

договор, оплата труда, рабочее время, дисциплина труда, должностные инструкции, коллективный договор, высвобождение работников в связи с реструктуризацией образовательных учреждений.

По итогам проведенных проверок в отчетном году работодателям направлено 45 представлений (требований) об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Многие нарушения устранялись в ходе проверок.

Например, председатель Завитинской районной организации Скоробрых Т. В. при проверке совместно со специалистом районного отдела образования Коробским А. Г. было выдано 11 представлений об устранении нарушений трудового законодательства, таких как:

- отсутствие в трудовых договорах условий единовременной выплаты выпускникам высших и средних образовательных учреждений при заключении трудовых договоров МОУ СОШ № 5;
- в трудовые договоры не внесены положения об установлении молодым педагогам надбавок к заработной плате;
- истек срок действия коллективного договора истек в 2012 году (ИБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ с. Иннокентьевка;
- не соблюдена обязанность доведения графиков сменности не позднее чем за один месяц до введения их в действие до сведения работников МОУ СОШ с. Преображенновка и др.

В Шимановском районе наболевший вопрос для педагогов и для руководителей образовательных учреждений – выплата денежных выплат из стимулирующего фонда решался совместно и добились утверждения таких критериев, которые удовлетворяют обе стороны.

В течение года в ходе комплексных проверок в образовательных организациях председатель районной профсоюзной организации В.В. Черепанова совместно с заместителем начальника Управления образования проводили собрания с коллективами по вопросам заработной платы.

28 января 2009 года между Государственной инспекцией труда в Амурской области и Федерацией профсоюзов Амурской области было заключено «Соглашение о взаимодействии Государственной инспекции труда в Амурской области и Федерации профсоюзов Амурской области».

Тындинской городской организацией (председатель Минченко И.П.) проводились комплексные проверки образовательных организаций совместно со специалистом по юридическим вопросам Управления образования по теме «Соблюдение трудового законодательства при заключении и выполнении коллективных договоров в образовательных организациях, выполнении соглашений между органами управления образованием и организациями профсоюза, оформление и ведение трудовых книжек, оформление приказов по личному составу, оформлением договоров». Выявленные незначительные нарушения устранялись в ходе проверок.

В Константиновском районе (председатель Черемисова О.Ф.) проводилась комплексная проверка совместно с прокуратурой представителями министерства образования и науки Амурской области детского дома № 18 в

связи со снятием с должности директора Зайцевой А.И.

В 2013 году в органы прокуратуры области направлен 31 материал, по результатам их рассмотрения принято 25 мер прокурорского реагирования.

Например, после проверки прокуратурой Амурской области письменного обращения члена профсоюза Амурского педагогического колледжа Л.А. Беловой был принесен протест на 5 приказов и локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права директора колледжа.

В связи с тем, что адекватной реакции на представление прокуратуры со стороны администрации колледжа не последовала, первичная профсоюзная организация (председатель Л.М. Кривенцева) вынуждена была обратиться к заместителю Председателя Правительства Амурской области В.А. Палатову о бездействии директора колледжа. После беседы с В.А. Палатовым в марте 2013 года Н.Н. Овчаренко (директор колледжа) был уволен.

Профсоюзным комитетом МДОАУ детский сад № 12 города Благовещенск была направлена жалоба в прокуратуру о невыплате работникам стимулирующих доплат и надбавок. В ходе проверки установлено, что денежные средства, предусмотренные на оплату стимулирующей части оплаты труда, были направлены на оплату дополнительных отпусков для сдачи зачетов и экзаменов, замены воспитателей на период отпуска других воспитателей, оплату первых трех дней листка нетрудоспособности. Заведующему Тарасовой М.Н. за несвоевременную выплату стимулирующей части заработной платы работникам детского сада объявлено замечание.

Всего за отчетный период было проведено 563 проверки. Из них: 193 – комплексных, 182 – тематических региональных, 158 – тематических местных.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему является одним из самых эффективных и результативных способов правовой защиты. Количество дел рассмотренных в судах с участием профорганов области в:

- 2010 году – 26, например, при активном участии председателя объединённой профсоюзной организации АмГУ, Новгородской Ирины Павловны, дважды судом был восстановлен на работе директор Центра информационных технологий. Решением судов ему выплатили заработную плату за дни вынужденного прогула и возмещён моральный вред.

В Константиновском районе в МДОУ детский сад «Родничёк» был уволен помощник воспитателя. Председателем районной профсоюзной организации Черемисовой Оксаной Юрьевной была оказана действенная помощь работнику, судом работник был восстановлен на работе. Заведующий дошкольным учреждением был привлечен к дисциплинарной ответственности.

В Архаринском районе заведующий МДОУ детский сад «Зоотой ключик» был уволен в связи с несоответствием занимаемой должности. Судом работник был восстановлен на работе. В судебных заседаниях принимали участие председатель районной профсоюзной организации Алтынникова Ирина Павловна и председатель первичной профсоюзной организации.

- 2011 году – 57;
 - 2012 году – 116, например, неординарное дело, связанное с педагогической пенсией, было рассмотрено в Арбитражном суде Амурской области. В конце декабря 2011 года в адрес МОБУ Новобурейская СОШ № 1 (3 педагога), МОБУ Новобурейская СОШ № 3 (4 педагога) пришли акты документальной проверки в достоверности представленных сведений о стаже в уточняющих справках о периодах и характере работы застрахованных лиц на соответствующих должностях за периоды до и после их регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета. По результатам проверки работодателям (школам) были предъявлены претензии в том, что не все периоды повышения квалификации педагогических работников с отрывом от работы были отражены в справках. В результате образовалась переплата пенсий по вине работодателей, а именно: СОШ № 1 -1140,2 рублей, СОШ № 3 – 38208,2 рублей, Малиновская СОШ – 20652 рубля. Работодателям предлагалось восстановить данную сумму путем перечисления на расчетный счет УПФР РФ в Бурейском районе Амурской области в течение 30 дней. Работодатели, в лице директоров школ, предложили возместить эти суммы педагогам. Учителя отказались возмещать эти деньги, считая, что трудовая пенсия по старости на льготных основаниях была им назначена на законных основаниях. В течение 2012 года шли переговорные процессы с УПФР в Бурейском районе Амурской области, были собраны дополнительные документы (архивные справки), написаны заявления о неправомерности действий УПФР в Бурейском районе Амурской области. В октябре 2012 года УПФР в Бурейском районе Амурской области подало исковое заявление в Арбитражный суд Амурской области на МОБУ Новобурейская СОШ № 3. Арбитражный суд принял решение в пользу работодателей и работников, которые привлекались к процессу в качестве заинтересованных лиц. Работникам было рекомендовано востребовать недополученные средства от УПФР РФ в Бурейском районе Амурской области. Экономическая эффективность – 70 000 рублей. Всю консультативную и практическую помощь оказывала председатель Бурейской районной организации Профсоюза Нечаева Татьяна Николаевна.

- 2013 году составило 145, при этом в большинстве случаев требования работников были признаны обоснованными и удовлетворены.

Большинство дел, рассмотренных в судах в 2013 году, как и в прошлые года, касались об обязанности работодателей выплачивать заработную плату работникам образовательных учреждений не ниже установленного минимального размера оплаты труда, с начислением на неё районного коэффициента и северных надбавок при условии выполнения норм рабочего времени и норм труда. Например, в городе Тында в 2013 году направлены материалы в суд (108 человек) по 75 судебным делам вынесены решения в пользу истцов на взыскание недоначисленной и невыплаченной заработной платы на общую сумму 1551071,0 рублей (по состоянию на 01.11.2013 г.).

Также в отчетный период осуществлялась помощь в подготовке и сопровождении рассмотрения дел связанных с льготной пенсией. Обращения в суд связаны с отказом органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, в

досрочном назначении пенсии по следующим основаниям: ненормативное наименование должности (руководитель начальной военной подготовки, организатор по внеклассной и внешкольной работе, музыкальный работник, тренер, пионервожатый и старший пионервожатый, руководитель кружка, воспитатель-методист, инструктор по физической культуре, руководитель школы пионерского актива, секретарь школы пионерского актива, и др.) или образовательного учреждения (детский комбинат, приют для детей и подростков Управления социальной защиты населения и др.); исключение из стажа, дающего право на назначение досрочной пенсии, отдельных периодов (нахождения женщин в отпуске по уходу за ребенком, в том числе до 3-х лет, службы в армии, обучения работников, в том числе на курсах повышения квалификации и др.). Например, Бондарчук И.В., заместитель директора МОБУ СОШ № 4 г. Шимановск (курсы повышения квалификации). Вельган М.В., учитель МОКУ СОШ с. Некрасовки (учебные отпуска). Коржаков Г.В., преподаватель-организатор МОУ Варваровская СОШ (армия). Путята Л.П., учитель МОАУ «Юкталинская средняя общеобразовательная школа» (воспитатель группы продленного дня). Мищенкова И.И., учитель МОУ Полянская СОШ (организатор внеклассной работы). Титова И.П., учитель МОБУ «Средней общеобразовательной школы ж.д. станции БАМ» (отпуск по уходу за ребенком до трех лет). Чучуй В.М., учитель МБОУ «Средняя общеобразовательная школа п. Восточный» (старший пионервожатый).

Нарушение прав профсоюзных организаций:

- в 2011 году – отказ работодателей учитывать мотивированное мнение выборного профсоюзного органа при распределении учебной нагрузки и стимулирующего фонда оплаты труда (Бурейская СОШ № 3, Бурейская СОШ № 4).

- в 2011 году – в Зейской городской организации были нарушены права работников, членов профсоюза, при заключении коллективного договора в школе-интернате № 9. Был выявлен факт подлога документов со стороны руководства школы-интерната. При проверке данного факта прокуратурой города Зея директор интерната был привлечен к административной ответственности.

- в 2012 году – в МОАУ гимназия № 1 г. Благовещенска в ноябре, директор Крицкая Г.А., самостоятельно распределила премии работникам, не учтя мотивированного мнения первичной профсоюзной организации. В результате активных действий председателя профсоюзной организации Жариковой И.А. управление образования администрации города Благовещенска вынесло дисциплинарное взыскание директору гимназии.

- в 2013 году было зарегистрировано право профсоюза на осуществление законной деятельности первичной профсоюзной организации МОКУ Райчихинская СОШ Бурейского района. В марте 2013 года заместитель директора Кочегарова Т.М. в грубой форме угрожала Алексеенко Ю.А., председателю профсоюзной организации, требуя прекратить работу в профсоюзной организации, осуществляющей контроль по соблюдению трудового за-

конодательства. Психологическое давление на председателя при принятии решений, рассматриваемых с администрацией школы (распределение компенсационных и стимулирующих выплат, трудовые споры). В ответ на несогласие председателя началось ущемление её прав как члена профсоюза возглавляющего профсоюзную организацию, педагога и женщины (на момент конфликта была беременна).

После обращения в районную профсоюзную организацию (председатель Т.Н. Нечаева) Ю.А. Алексеенко были даны рекомендации по разрешению конфликта. С Кочегаровой Т.М., Игнатюк И.В., директором школы была проведена разъяснительная работа Божал С.А., заместителем главы администрации Бурейского района по социальным вопросам.

Так же была направлена жалоба в Прокуратуру Амурской области и в областную организацию профсоюза. Амурский обком профсоюза образования направил для урегулирования конфликтной ситуации главного специалиста обкома Ключникову Е.Б. и правового инспектора труда Чирко А.В. После беседы представителей обкома профсоюза с Кочегаровой Т.М. и Игнатюк И.В., вмешательства прокуратуры, конфликт был улажен.

В основном нарушение прав профсоюзных организаций заключалось в несвоевременном перечислении членских профсоюзных взносов (г. Зея, г. Райчихинск, Благовещенский, Зейский, Завитинский, Ивановский, Константиновский, Магдагачинский, Серышевский, Тамбовский, Тындинский районы).

В результате всех форм правозащитной работы профорганов области члены Профсоюза дополнительно получили в:

- 2010 году более 415 тысяч рублей;
- 2011 году – 3317 тыс. руб.
- 2012 году – 9917 тыс. руб.
- 2013 году – 3742 тыс. руб.

Всего: 17 391 000 руб.

В 2013 году в средствах массовой информации опубликовано 15 статей и выступлений по актуальным вопросам правозащитной работы и др.